|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHOÁ XV  **UỶ BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày 10 tháng 02 năm 2025* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra sơ bộ phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam**

Kính gửi: Uỷ ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Thường trực Ủy ban Tài chính, Ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 50/TTr-CP ngày 24/01/2025 của Chính phủ về phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC). Báo cáo thẩm tra đã được gửi đến Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực Ủy ban TCNS xin báo cáo tóm tắt các nội dung chính như sau:

**1. Về sự cần thiết**

Đa số ý kiến trong Thường trực Ủy ban TCNS nhất trí với sự cần thiết việc đầu tư bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC với các lý do như đã nêu tại Tờ trình số 50/TTr-CP của Chính phủ.

**2. Về căn cứ chính trị, căn cứ pháp lý**

*Về căn cứ pháp lý:* Thường trực Ủy ban TCNS thống nhất với quan điểm của Chính phủ nêu tại Tờ trình số 50/TTr-CP, theo đó, pháp luật hiện hành chưa có quy định việc giao vốn đầu tư công thực hiện dự án đầu tư của các bộ, ngành và việc chuyển vốn vốn vay về cho vay lại thành cấp phát ngân sách nhà nước để bổ sung vốn điều lệ cho doanh nghiệp nhà nước.

*Về căn cứ chính trị*: tại Thông báo số 29/TB-TTKQH ngày 19/5/2022 của Tổng Thư ký Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề nghị Chính phủ chỉ đạo nghiên cứu, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định việc tăng vốn điều lệ cho VEC trên cơ sở nguồn vốn vay được Quốc hội quyết định chuyển từ vốn vay về cho vay lại, bảo lãnh Chính phủ thành cấp phát ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, theo hồ sơ kèm theo Tờ trình số 50/TTr-CP, hiện chưa có ý kiến chấp thuận của cơ quan có thẩm quyền.

Thường trực Ủy ban Pháp luật cũng có ý kiến cho rằng, cần có sự đồng ý của cơ quan có thẩm quyền để có cơ sở trình Quốc hội xem xét, quyết vấn đề này.

Do đó, để bảo đảm đầy đủ căn cứ chính trị và căn cứ pháp lý trình Quốc hội xem xét, quyết định chủ trương tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC từ nguồn vốn vay về cho vay lại, bảo lãnh Chính phủ thành cấp phát ngân sách nhà nước thì nội dung này cần báo cáo và được cấp có thẩm quyền đồng ý về chủ trương.

**3. Về hồ sơ và thời gian**

Về hồ sơ, căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 64 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung hoàn thiện thêm các tài liệu như: dự thảo Nghị quyết của Quốc hội: ý kiến của cơ quan có thẩm quyền; các tài liệu báo cáo theo yêu cầu tại Thông báo Kết luận số 29/TB-TTKQH ngày 19/5/2022 của Tổng thư ký Quốc hội; Bổ sung thông tin làm rõ các nội dung theo quy định tại các Điều 13, 14, 15 của Luật số 69/2014/QH13; các văn bản thẩm định, tham gia góp ý, giải trình ý kiến tiếp thu góp ý.

Về thời gian trình, đa số ý kiến nhất trí với đề nghị của Chính phủ tại Văn bản số 92/TTg-ĐMDN ngày 24/01/2025, bổ sung vào Chương trình Kỳ họp bất thường lần thứ 9 để xem xét phê duyệt chủ trương đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024-2026 cho Công ty mẹ - VEC nhằm thực hiện chủ trương của Đảng.

**4. Về thẩm quyền quyết định**

Khoản 4 Điều 13 của Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp quy định *“Trường hợp đầu tư bổ sung vốn điều lệ đối với doanh nghiệp đang hoạt động có mức vốn bổ sung tương đương với mức vốn của dự án quan trọng quốc gia, Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư bổ sung sau khi Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư”*; khoản 1 Điều 8 của Luật Đầu tư công quy định dự án quan trọng quốc gia là dự án *“Sử dụng vốn đầu tư công từ 30.000 tỷ đồng trở lên”* thuộc thẩm quyền của Quốc hội xem xét, quyết định.

Do vậy, Thường trực Ủy ban TCNS nhất trí với Tờ trình của Chính phủ, theo đó việc Chính phủ trình Quốc hội xem xét, quyết định chủ trương bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC là đúng thẩm quyền.

**5. Về phương án bổ sung vốn điều lệ**

***5.1. Về phạm vi, đối tượng bổ sung vốn điều lệ***

Tại Tờ trình số 50/TTr-CP, Chính phủ xác định Công ty mẹ - VEC thuộc phạm vi, đối tượng đầu tư bổ sung vốn điều lệ theo quy định tại khoản 1 Điều 10, Điều 13 Luật số 69/2014/QH13 và khoản 2 Điều 8 Nghị định số 91/2015/NĐ-CP; theo đó, Công ty mẹ - VEC là một trong những doanh nghiệp công nghệ cao, hiện đại trong công tác quản lý, vận hành đường bộ cao tốc; đầu tư lớn bao gồm các dự án nhóm A, trọng điểm quốc gia ngành giao thông vận tải. Xếp loại doanh nghiệp 3 năm 2021, 2022, 2023 đạt loại A…

Thường trực Ủy ban TCNS đề nghị Chính phủ chỉ đạo các cơ quan chức năng rà soát ý kiến của các cơ quan để bảo đảm việc Công ty mẹ - VEC thuộc phạm vi, đối tượng được đầu tư, bổ sung vốn điều lệ theo quy định tại Luật số 69/2014/QH13 và Nghị định số 91/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

5***.2. Về xác định mức vốn, nguồn vốn đầu tư bổ sung vốn điều lệ***

Về mức vốn đầu tư bổ sung vốn điều lệ, đa số ý kiến Thường trực Ủy ban TCNS nhất trí với đề xuất của Chính phủ về việc sử dụng số tiền 1.562 tỷ đồng từ Quỹ Đầu tư phát triển tại doanh nghiệp để tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC.Riêng đối với nguồn vốn 36.689 tỷ đồng từ nguồn ngân sách nhà nước đã giải ngân đầu tư xây dựng 05 dự án đường bộ cao tốc do VEC làm chủ đầu tư: đề nghị Chính phủ báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, đồng ý chủ trương trước khi báo cáo Quốc hội xem xét, quyết định chủ trương tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC.

Về nguồn vốn đầu tư bổ sung vốn điều lệ, Thường trực Ủy ban TCNS đề nghị làm rõ việc tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC là tăng bằng nguồn tiền hay tài sản đối với 05 dự án đã đầu tư; trong đó tách bạch quyền, trách nhiệm quản lý, sử dụng tài sản của doanh nghiệp, việc hạch toán, kế toán khi chuyển thành vốn điều lệ của doanh nghiệp, phương án bảo toàn và phát triển vốn khi bổ sung vốn điều lệ cho VEC từ nguồn vốn này; Kiểm toán nhà nước xác định để bảo đảm cho VEC có số liệu sát thực và khả năng bảo toàn, phát triển vốn trong tương lai.

6**. Kiến nghị**

Trên cơ sở các nội dung nêu trên, Thường trực Ủy ban TCNS kiến nghị với Ủy ban Thường vụ Quốc hội một số nội dung sau:

(1) Đề nghị giao Chính phủ báo cáo cơ quan có thẩm quyền phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024-2026 (38.251 tỷ đồng) cho Công ty mẹ - VEC, trong đó có việc sử dụng số tiền 36.689 tỷ đồng từ nguồn ngân sách nhà nước đã giải ngân đầu tư xây dựng 05 dự án đường bộ cao tốc để tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC. Trên cơ sở ý kiến đồng ý của cơ quan có thẩm quyền, Chính phủ khẩn trương hoàn thiện hồ sơ bổ sung để trình Quốc hội xem xét, quyết định chủ trương tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC tại Kỳ họp bất thường lần thứ 9 (tháng 2/2025).

(2) Sau khi được Quốc hội đồng ý về chủ trương, đề nghị chỉ đạo các cơ quan liên quan: (i) tiếp thu ý kiến của cơ quan thẩm tra, hoàn thiện phương án và tổ chức thực hiện việc bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 cho Công ty mẹ - VEC theo quy định của pháp luật; (ii) bảo đảm việc quản lý, sử dụng vốn có hiệu quả, không gây thất thoát vốn và tài sản nhà nước; (iii) xử lý các vấn đề liên quan đến quản lý, sử dụng, hạch toán, kế toán, phương án bảo toàn và phát triển vốn; (iv) Báo cáo Quốc hội kết quả triển khai tại Kỳ họp thứ 9 (tháng 5/2025).

(3) Giao Kiểm toán nhà nước thực hiện kiểm toán việc tăng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC.

Trên đây là tóm tắt báo cáo thẩm tra sơ bộ về phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - VEC. Thường trực Ủy ban TCNS xin trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

**THƯỜNG TRỰC ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**